

**Program Keluarga Harapan (PKH)** adalah program bantuan tunai bersyarat (*Conditional Cash Transfer*), di mana penerima manfaat program ini akan menerima bantuan tunai sepanjang memenuhi kewajibannya.



PKH merupakan program perlindungan sosial melalui pemberian bantuan tunai kepada Keluarga Sangat Miskin, yang memiliki ibu hamil, nifas, atau menyusui; atau anak balita dan prasekolah; atau memiliki anak yang masih bersekolah di tingkat SD atau SMP sederajat; anak usia 15-18 tahun yang belum menyelesaikan pendidikan dasar.

Kewajiban keluarga PKH adalah menyekolahkan anaknya dengan tingkat kehadiran tertentu, memeriksakan kesehatan dan/atau memperhatikan kecukupan gizi dan pola hidup sehat bagi anak dan ibu hamil.

Dalam jangka panjang, PKH bertujuan memutus rantai kemiskinan antar generasi. Tujuan ini dapat tercapai melalui peningkatan sumber daya manusia, dan perubahan perilaku Peserta PKH untuk memberikan perhatian yang lebih besar terhadap pendidikan dan kesehatan anggota keluarganya.







# TUJUAN

Mengubah perilaku, meningkatkan kualitas sumber daya manusia, mendukung peningkatan kesejahteraan dari kelompok paling miskin, serta memutus rantai kemiskinan.

## KRITERIA PESERTA

Peserta merupakan Keluarga Sangat Miskin (KSM) berdasarkan data yang diperoleh dari Basis Data Terpadu (BDT), yang memenuhi sedikitnya satu dari tiga kriteria berikut:

- Ibu hamil, nifas, atau menyusui.
- Anak bawah 5 tahun (balita) atau prasekolah.
- Anak usia 15-18 tahun yang belum menyelesaikan pendidikan dasar, termasuk anak dengan disabilitas.
- Anak usia 7-12 tahun yang bersekolah di SD, MI, Paket A, atau SDLB.
- Anak usia 15-18 tahun yang bersekolah di SMP, MTs, Paket B, SMLB.

## KEWAJIBAN PESERTA

- Memeriksa anggota keluarganya (ibu hamil, nifas, atau menyusui, dan balita) secara berkala sesuai ketentuan ke fasilitas kesehatan (posyandu, puskesmas, dll).
- Menyekolahkan anaknya dengan tingkat kehadiran 85%.

## BESARAN BANTUAN

Besaran Bantuan Tunai Bersyarat untuk setiap keluarga Peserta PKH diberikan berdasarkan kriteria yang dimiliki oleh masing-masing keluarga. Sejak pertengahan 2013, besaran bantuan tunai tersebut disesuaikan dengan perkembangan daya beli sebagai berikut:

Jenis Bantuan	Nilai Bantuan/Tahun
Bantuan tetap	Rp 300.000
Ibu hamil, nifas, atau menyusui, atau anak bawah 5 tahun (balita), atau anak usia prasekolah (APRAS)	Rp 1.000.000
Anak peserta pendidikan setara SD/MI	Rp 500.000
Anak peserta pendidikan setara SMP/MTs	Rp 1.000.000
Bantuan minimum per keluarga	Rp 800.000
Bantuan maksimum per keluarga	Rp 2.800.000

# PKH MERUPAKAN PROGRAM NASIONAL YANG M



KEMENTERIAN SOSIAL  
REPUBLIK INDONESIA

## TAHAPAN PELAKSANAAN PKH





# MELIBATKAN LINTAS KEMENTERIAN/LEMBAGA

Fasilitas pendidikan, kesehatan,  
rumah singgah (*supply side*)



## KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN | KEMENTERIAN AGAMA

- Menyediakan fasilitas pendidikan (fasdik).
- Menyediakan daftar hadir.
- Mengisi formulir dan melakukan verifikasi.
- Mengembalikan formulir yang sudah diverifikasi ke Pendamping PKH.
- Menempatkan pekerja anak dan anak jalanan yang sudah di rumah singgah ke satuan pendidikan.

**Komplementaritas program:** menyediakan bantuan BSM.



## KEMENTERIAN KESEHATAN

- Menyediakan fasilitas kesehatan (faskes).
- Menyediakan daftar kunjungan: Buku KIA.
- Mengisi formulir dan melakukan verifikasi.
- Mengembalikan formulir yang sudah diverifikasi ke Pendamping PKH.

**Komplementaritas program:** memastikan seluruh anggota keluarga Peserta PKH terdaftar sebagai Penerima Bantuan Iuran Jaminan Kesehatan Nasional (PBI-JKN).



## KEMENTERIAN TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI | KEMENTERIAN SOSIAL

- Menarik Peserta PKH yang menjadi pekerja anak/anak jalanan.
- Rekapitulasi data pekerja anak/anak jalanan hasil validasi.
- Menempatkan pekerja anak/anak jalanan di rumah singgah.
- Memberi pendampingan dan tutorial pekerja anak/anak jalanan di rumah singgah.
- Melakukan verifikasi kehadiran anak di rumah singgah.
- Mengembalikan formulir yang sudah diverifikasi ke Pendamping PKH.
- Menyerahkan anak yang sudah dibina di rumah singgah kembali ke satuan pendidikan.
- Memantau keberlanjutan pendidikan anak tersebut.

DEPARTEMEN TENAGA KERJA  
DAN TRANSMIGRASI



KEMENTERIAN SOSIAL  
REPUBLIK INDONESIA



## KEMENTERIAN DALAM NEGERI

- Memfasilitasi pembuatan kartu identitas penduduk (KTP dan kartu keluarga).
- Memastikan komitmen Pemerintah Daerah dalam pelaksanaan PKH.
- Meningkatkan koordinasi antar dinas terkait pelaksanaan PKH.
- Mengelola pengaduan melalui TKPK provinsi dan kabupaten/kota.

## KOMPLEMENTARITAS PROGRAM



Karena mencakup keluarga sangat miskin, maka anggota keluarga penerima PKH secara otomatis adalah juga penerima Jaminan Kesehatan Nasional (JKN), Raskin, dan Bantuan Pendidikan untuk keluarga miskin, atau dikenal dengan Komplementaritas Program.

Sebelumnya hanya **30%** keluarga miskin yang menerima keseluruhan program. Komplementaritas ini memastikan perlindungan sosial yang sifatnya terpadu.



## JUMLAH PESERTA

Perkembangan jumlah peserta dan lokasi PKH sejak tahun 2007.

	2011	2012	2013	2014
Keluarga sasaran (juta)	1,1	1,5	2,4	3,0
Provinsi	25	33	34	34
Kabupaten/kota	103	166	336	418
Kebutuhan dana (Rp triliun)	1,6	1,8	3,2	3,8

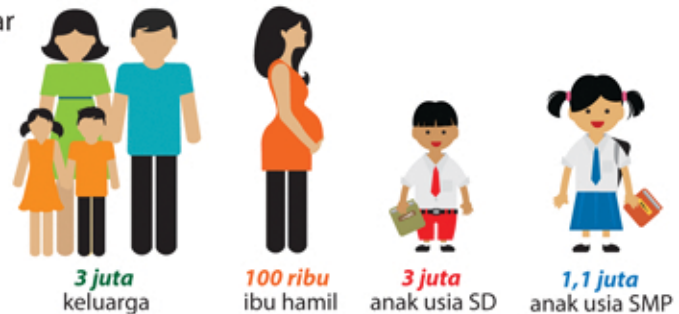
2007	2013
<b>500.000 PESERTA</b>	<b>2.400.000 PESERTA</b>
7 provinsi	34 provinsi
48 kab/kota	336 kab/kota
337 kecamatan	3.429 kecamatan

2014 > 3.000.000 PESERTA
--------------------------

Tahun ini layanan direncanakan menjangkau sekitar **3 juta keluarga Peserta PKH**, yang meliputi **1,7 juta balita; 3 juta anak usia SD; 1,1 juta anak usia SMP; dan 100 ribu ibu hamil.**

Melalui PKH, pemerintah memberikan bantuan pendampingan, verifikasi, dan layanan kepada **7,2 juta orang.**



## PERIODE KEPESERTAAN

Pada awalnya periode kepesertaan ditetapkan selama 6 tahun. Namun, setelah 6 tahun berjalan tingkat kesejahteraan keluarga belum tentu mengalami peningkatan. Untuk itu, dikembangkan metodologi evaluasi untuk menilai apakah keluarga tersebut masih layak mendapatkan bantuan PKH. Bagi yang dinilai telah berhasil memperbaiki kesejahteraan keluarganya, mereka tidak lagi mendapatkan bantuan PKH, meskipun tetap dapat menerima program perlindungan sosial lainnya. Bagi mereka yang tingkat kesejahteraannya belum berubah masih akan tetap menerima bantuan PKH selama 3 tahun.

Keluarga akan berhenti secara alamiah dari kepesertaan PKH bila tidak lagi memenuhi salah satu dari kriteria: terdapat ibu hamil, nifas, menyusui, anak balita, APRAS, atau anak berumur di bawah 18 tahun yang masih bersekolah di bangku pendidikan dasar (SD dan SMP).

Chile: <i>Solidario</i>	Meksiko: <i>Progres-Oportunidades</i>	Nicaragua: <i>Red de Proteccion Social (RPS)</i>	Honduras: <i>Programa de Asignacion Familiar (PRAF)</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Diberikan selama 3 tahun.</li> <li>Setelah 3 tahun dan masih memenuhi persyaratan kepesertaan, diberikan transfer dasar dan jaminan akses ke berbagai subsidi dan program sosial lainnya.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dilakukan resertifikasi setelah 3 tahun.</li> <li>Jika peserta masih memenuhi persyaratan kepesertaan, dipertahankan hingga 4 tahun (perkotaan) dan 6 tahun (pedesaan).</li> <li>Setelah periode ini, dialihkan ke EDA (<i>Differential Support Scheme</i>) selama 3 tahun (jika terus memenuhi syarat kepesertaan).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bantuan dibayarkan bagi rumah tangga selama 3 tahun.</li> <li>Setelah periode ini, mereka dapat menerima layanan selama 2 tahun tambahan.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Durasi kepesertaan ditentukan atas ketersediaan anggaran.</li> </ul>



**P**rogram Bantuan Tunai Bersyarat (*Conditional Cash Transfer*) merupakan program perlindungan sosial yang telah dilaksanakan di berbagai negara di kawasan Amerika Latin, seperti: *Brasil, Chile, Kolombia, Honduras, Nikaragua*; di Amerika Tengah seperti: *Guatemala, Meksiko, Panama, Jamaika*; dan di beberapa negara Asia, seperti: *Filipina, Mesir, Turki*.

Di negara-negara tersebut, program ini terbukti dapat memperbaiki kualitas kehidupan masyarakat miskin.



# Sosialisme ala Lula

Oleh BUDIMAN SUDJATMIKO

Saat saya menemui Presiden Brasil Luiz Inácio Lula da Silva di kantor barunya, Instituto da Cidadania atau Institut Warga Negara, di Sao Paulo, 23 Mei petang lalu, karismanya terpancar dari kebersahaannya.

Saat itu Lula didampingi Luiz Duki, mantan Menko Ekonomi Politik, dan Sekjen Partai Pekerja. Luiz Inácio da Silva (Lula) adalah presiden yang prestasi-prestasinya selama memimpin Brasil diakui oleh lawan-lawan politiknya dan dunia. Sebagai tokoh Sosialia, dia dihormati oleh aktivis-aktivis gerakan sosial dalam Forum Sosial Dunia dan dikagumi petanis dalam Forum Ekonomi Dunia.

### Mematahkan mitos

Dalam diskusi selama sekitar 1,5 jam, Lula dan Luiz menjelaskan bahwa apa yang coba diraih oleh Lula selama dua periode pemerintahannya adalah melakukan transformasi sosial secara progresif dan tidak dogmatis. Itu adalah arah pembangunan nasional yang baru bagi Brasil. Mantan pemimpin buruh ini mencoba mematahkan mitos-mitos neoliberalisme yang selama ini dipegang oleh Pemerintah Brasil sebelumnya.

Dengan bahasa yang mudah dicerna, Lula dan Luiz menjelaskan sejumlah mitos neoliberal. Di antara mitos-mitos tersebut adalah bahwa pemerintah harus mendorong lebih banyak ekspor karena susah bersandar pada daya beli masyarakat Brasil (pasar domestik) yang rendah. Untuk mematahkan mitos tersebut, Lula mencoba mengembangkan ekspor sekaligus mengembangkan pasar domestik.

Hal ini dilakukan Lula dengan mendorong bank-bank milik negara memberi lebih banyak kredit bagi perusahaan pertanian besar dengan bunga rendah, 3 persen per tahun, dengan sanksi yang tegas jika tidak melunasinya. Hasilnya adalah mereka jadi lebih produktif dan kom-



mengembangkan perekonomian Brasil. Beberapa BUMN strategis, seperti Petrobras (minyak) atau Bank Brasil, dimasukkan ke bursa efek: 49 persen sahamnya diperdagangkan dan 51 persen tetap dikuasai pemerintah. Ini telah memungkinkan Bursa Efek Brasil (Bovespa) menjadi referensi penting di Amerika Latin.

Ada juga mitos lain seperti inflasi dan pertumbuhan ekonomi di era pemerintahannya sebelumnya. Mitosnya adalah bahwa perekonomian Brasil tidak boleh bertambah lebih dari 2 persen agar inflasi bisa dikendalikan.

Luiz Duki selaku mantan Menko Ekonomi Politik pada era Lula menjelaskan bahwa Lula berhasil memacu pertumbuhan 5 persen sampai dengan 5 persen per tahun—bahkan pada tahun 2010 bisa mencapai 7 persen—dengan angka inflasi yang tercatat terendah dalam sejarah Brasil: 4 persen. Padahal, saat Lula baru mengambil alih kekuasaan dari pemerintahannya sebelumnya pada 2002, dia diwarisi inflasi hingga 10 persen.

Tentu tak semanya kisah tentang sukses. Lula mengakui bahwa ada satu kegagalan yang sangat strategis selama dua periode pemerintahannya. Kegagalan yang dia maksud adalah saat mengajukan RUU Pajak Progresif. RUU ini mewajibkan masyarakat kelas atas membayar pajak dengan persentase yang lebih tinggi atas pendapatannya. Kegagalan ini disebabkan Partai Pekerja dan Partai Sosialis yang mendukungnya di parlemen hanya menguasai 30 persen kursi sehingga kalah voting.

Seandainya RUU ini lolos, diharapkan Brasil memiliki sumber perendahan bagi lebih banyak proyek sosial untuk rakyat miskin, membeli mayoritas saham perusahaan-perusahaan asing, dan juga membeli tanah-tanah perkebunan luas milik swasta un-

tuk didistribusikan kepada petani miskin.

### Bantuan tunai

Meski RUU Pajak Progresif tersebut tidak lolos, rakyat miskin tetap bisa ditolong saat Lula menggenjot program bantuan langsung tunai sebagai bagian dari Program Bolsa Familia. Dalam program ini setiap keluarga miskin diberi kartu ATM untuk mengambil uang tunai tersebut sehingga transaksinya tercatat secara elektronik.

Sistem ini diharapkan bisa mencegah pengalihan politik atau kecacatan distribusi. Namun, agar program bantuan langsung tunai itu sungguh-sungguh bisa menopang kesejahteraan rakyat, keluarga penerima bantuan langsung tunai diwajibkan menyekolahkan anak-anaknya dan rajin memeriksa kesehatan mereka di pusat-pusat kesehatan masyarakat. Kebutuhannya cukup-cuma. Jika gagal memenuhi syarat ini, keluarga tersebut akan dikeluarkan dari program bantuan langsung tunai.

Lula (yang harus meninggalkan diskusi lebih dulu karena melewati waktu yang dijadwalkan) bercerita kepada saya dengan bergairah. Dari penuturannya, saya menangkap kerendahan Lula pada negrinya dan durinya yang lebih baik.

Terlepas dari kelebihan dan kekurangannya, juru yang terpercaya bagi pegiat politik muda seperti saya adalah seseorang tua yang sudah berpengalaman dan bertanggungjawab dalam waktu berkeliling Brasil dan dunia untuk berce-  
Selesai pada akhir pekan dia menontoni sepak bola Liga Brasil dengan berpanas-panas di tribun kelas ekonomi bersama rakyat biasa yang ia cintai. Sebelum kami berpisah, Lula menyampaikan salam hangatnya untuk semua perburu sosial di Indonesia. *Muito prazer em conhece-lo, Presidente Lula.*

BUDIMAN SUDJATMIKO  
Anggota F-PDIP DPR  
Pembina Partai Nusantara  
(Pusatman Rakyat Desa Nusantara)

Negara	Nama Program CCT	Negara	Nama Program CCT
Indonesia	Program Keluarga Harapan (PKH)	Meksiko	Oportunidades
Brasil	Bolsa Familia, Bolsa Escola	Guatemala	Mi Familia Progresiva
Chile	Chile Solidario	Nikaragua	Social Protection Network
Kolombia	Familias en Acción	Panama	Red de Oportunidades
Honduras	The Family Allowance Program (PRAF II)	Filipina	Pantawid Pamilyang Pilipino Program
Jamaika	Programme of Advancement Through Health and Education (PATH)	Turki	Şartlı Nakit Transferi
		Mesir	Program Minhet El-Osra

## INFO LEBIH LANJUT:

### Kantor UPPKH Pusat

Gedung D Kementerian Sosial RI  
Jl. Salemba Raya No. 28, Jakarta Pusat  
Telp: (021) 3103591 ext. 2446  
Fax: (021) 3147474/3925153  
Web: www.pkh.depsos.go.id

### Sekretariat TNP2K

Jl. Kebon Sirih No. 14, Jakarta Pusat 10110  
Telp: (021) 3912812  
Fax: (021) 3912511  
E-mail: info@tnp2k.go.id  
Web: www.tnp2k.go.id